

# 传统生态乡村规划探析

## ——以广西贵港市六陈镇乌油岗为例

□ 黄起彬 黄全贤

**[摘要]** 本文简要介绍我国村庄规划发展历程和广西村庄规划编制情况，以广西贵港市六陈镇乌油岗为例，分析其发展现状及其在道路建设、公服配套、产业发展、乡风建设等多方面的需求。从研判现状出发，综合考虑村庄发展需求，明确发展目标，梳理空间结构和空间布局，同时提出产业建设思路和民房建设指引，结合村庄实际情况立定村规民约。规划不仅给乌油岗的发展提供有力依据和协助，而且在周边村落甚至其他各地各镇的村庄发展领域起到示范的作用。

**[关键词]** 国土空间；村庄规划；发展诉求；乡村振兴；发展建设；村规民约

### 1 村庄规划概述

#### 1.1 全国村庄规划演变

自1978年起，村镇规划从无到有，乡村逐步走上规划可循的发展轨道；至2019年，《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》的颁布，强调村庄规划的法定性、国土空间开发保护、人居环境提升和生态修复等<sup>[1]</sup>，各地方相继出台村庄规划编制指南等相关文件。中国村庄规划的演变经历初步成型、探索实践、建设完善和多规合一这四大阶段。初步成型阶段：1978—1988年，从房屋建设扩大到村镇建设范畴；探索实践阶段：1989—2013年，城市规划模式下的村镇规划体系的探索；建设完善阶段：2014—2018年，构建乡村建设（乡村振兴）视角下的县域村镇体系；多规合一阶段：2019年至今，村庄规划与上位规划的衔接，强调空间国土管控。

#### 1.2 广西村庄规划情况

为贯彻实施乡村振兴战略，全国各地陆续启动村庄规划的编制工作。广西“多规合一”实用性村庄规划紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”乡村振兴总目标开展，重点围绕村域发展问题，坚持目标导向与问题导向相结合，确定村庄发展战略目标并以此为统领，统筹安排宅基地布局、基础设施及基本公共服务设施布局、村庄特色与风貌管控、基本农田保护、生态保护修复、产业发展空间布局等，形成村域“一本规划、一张蓝图”。广西贵港市六陈镇乌油岗规划定位为“多规合一”的使用性村庄规划，为科学有序引导各地村庄规划编制、引导生态宜居的美丽乡村

建设提供有力依据。

#### 1.3 乡村发展战略指导

至2020年，中央出台第17个指导“三农”工作的一号文件，乡村发展进入新时代。从促进农民增加收入到打赢脱贫攻坚战，补上全面小康“三农”领域突出短板，如表1所示。

表1 乡村发展战略指导内容表

2004年——促进农民增加收入
2005年——加强农村工作提高农业综合生产能力
2006年——推进社会主义新农村建设
2007年——积极发展现代化农业，扎实推进社会主义新农村
2008年——切实加强农业基础建设，进一步促进农业
2009年——促进农业稳定发展农民持续增收
2010年——加大统筹城乡发展力度，进一步夯实农业农村
2011年——加快水利改革发展
2012年——加快推进农业科技创新，持续增强农产品供给
2013年——加快发展现代农业，进一步增强农村发展活力
2014年——全面深化农村改革加快推进农业现代化
2015年——加大改革力度，加快农业现代化建设
2016年——落实发展新理念加快农业现代化，实现全面小康
2017年——深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业
2018年——实施乡村振兴战略
2019年——坚持农业农村优先发展，做好“三农”工作
2020年——打赢脱贫攻坚战，补上全面小康“三农”领域

**[作者简介]** 黄起彬（通讯作者），广东工业大学建筑设计研究院佛山规划分院，城乡规划师。  
黄全贤，广西平南黄香文化研究会六陈分会，工程师。

## 2 乌油岗现状分析

### 2.1 所属镇街

乌油岗，为广西壮族自治区贵港市平南县六陈镇的一个自然村。六陈镇位于平南县西南部、距县城50km，东南部与寺面、平山镇毗邻，西与桂平市的油麻、麻垌、罗秀3个乡镇接壤，北与大新镇交界。东南西三面群山环绕，属大容山余脉，大多是100m~200m高的山丘，占全镇面积的75%，北部是小平原。六陈全镇面积232.7km<sup>2</sup>，村委会20个，村民小组约800个，总人口约7万，其中农业人口占全镇人口95%，均为汉族。

### 2.2 区位分析

乌油岗位于六陈镇区东北方向，距离六陈镇区12km，距离相邻的大新镇区13.5km，乌油岗背靠大风岭，周边与上岗岭、安冲、古音、山塘冲、枫木表、雀梅冲、木寮、南蛇咀等村落相邻，如图1所示。乌油岗距离211国道约4km，村中只有一条干道与外界联系，其余多为山路，而且由于历史原因，村主路至今未进行水泥硬化建设，给村民的生活带来极大不便。



图1 乌油岗地理区位图

### 2.3 自然环境

乌油岗靠北回归线，热力强，日照足，雨量多，夏不酷热，冬无严寒。年均温度21.2℃；年均降雨量420mm，山上肥沃而疏松的土质，属花岗岩风化母质土，最宜肉桂生长，六陈镇有“肉桂之乡”的美称，所产肉桂内厚棕黄、甘香醇浓，含油量在4%以上，桂醛度高达90%。

乌油岗属于传统生态的村庄，周围山体环抱，植被由于地形、气候与人为因素的综合影响，地带性代表植被常绿季雨林或季雨性常绿阔叶林等原始植被所剩无几，只有在局部谷地或村庄旁的风水林残存少量的次生林以及生态保护区保存的原始森林，其他均以丘陵台地

分布的少量人工林、稀树灌丛和草灌丛为主，并间以农田。条件较好的丘陵台地，多已开辟为农田和果园，种植水稻、旱田作物及各种果树。

### 2.4 人口状况

至2021年，乌油岗户籍总人口242人，总户数为51户，户籍人口由黄姓和潘姓组成，其中黄姓人口占72%左右。村中大部分人已外出创业、打工谋生，村中常住人口仅约50人，以老人居多，乌油岗户籍人口远远大于常住人口，空心化严重。

### 2.5 产业经济

随着乌油岗的人口不断外流，产业发展显凋零。乌油岗的产业结构以第一产业为主，几乎没有第二、第三产业。村中第一产业以传统种植业为主导，主要种植水稻、花生、玉米、番薯、木薯、荔枝、龙眼、香蕉等；以养殖业为辅，小规模散养走地鸡、猪、鸭、牛等，特色养殖蜜蜂。乌油岗多为以家庭为单位分散种植、养殖，未形成产业化生产规模。同时，在林业方面，除传统的松树林、桂树林、竹林等以外，至今以规模种植的桉树人工林较为突出，但由于桉树对环境造成一定的影响，种植规模也逐渐受到控制。

### 2.6 基础设施

乌油岗由于区位相对偏僻且村庄发展情况一般，基本未覆盖任何基础设施。村中未建设任何公共服务设施，严重缺乏文化娱乐室、老人活动中心、公共活动场所等；市政基础设施也严重匮乏，村中至今尚无硬化道路，无市政自来水供水，全靠山泉水。基础设施的不完善，严重制约着村庄的发展。另外，村中部分房子为大头砖建设，经过长时间的风吹雨打日晒，基本沦为危房，严重影响部分村民的日常生活。

## 3 乌油岗发展需求

### 3.1 道路交通建设提升的诉求

村主路亟须拓宽并水泥硬化，内部道路通达性有待提高，同时完善道路安全标识，增加停车空间。村主路作为乌油岗村民主要对外联系道路，目前路幅宽度较小，需要拓宽。村巷道全为泥土路，下雨天严重影响村民生活，需要硬化。“要致富，先修路，路通、财通、百业兴隆”“振兴乡村，乡村建设，路通财通”“万众齐心合力，不忘初心，众志成城”，强烈反映着村民对村庄道路硬化及拓宽的迫切需求。

### 3.2 公共服务设施建设的诉求

村民反映缺少广场和活动空间，不利于村民日常交流，如果政府有条件支撑，建议总体增加公共开放活动

空间及休闲健身设施，并增设通信设施，丰富村民生活。

### 3.3 完善生活垃圾处理等基础设施

村庄无垃圾收集点，村民产生的垃圾就近丢弃，“风起垃圾飞”，垃圾收集问题有待解决。总体市政设施较为缺乏，污水处理设施、户厕改造、垃圾处理亟须完善。应实现覆盖村域的通自来水建设、排污设施建设，完善垃圾清运体系。同时应确保保洁员定期来运走生活垃圾。

### 3.4 建立生态式的污水处理池

建议乌油岗污水由明沟排放改为敷设污水管道，结合村庄内低洼地改造为生态式污水处理池。禁止生活污水随意排放，对生态环境造成污染。

### 3.5 倡导乡村治理，重塑村风

村民反馈近年来“村味”越来越淡薄，建议通过制定村规民约，增强村民的凝聚力，重塑过往和睦相处的村风。

### 3.6 全力拓宽农产品销售渠道

该村农产品销售主要为：趁圩销售、亲朋好友介绍的方式等，尚不存在商家运用互联网销售。村民希望能拓展销售渠道，增加生产收入，提高生活水平。

## 4 乌油岗蓝图规划

### 4.1 发展定位

乌油岗定位为生态型传统发展村落，统筹生态保护、农业生产和居民生活用地关系，加强基础设施和生态环境建设，近期发展目标为：改善村庄人居环境，构建三生融合的美好村庄发展空间，引导村庄发展建设。远景发展目标为：通过改善人居环境，提升环境宜居性，吸引游客前来观光，为乡村后续发展提供基础条件，吸引企业进驻及人才回乡发展，打造生态型旅游发展村庄。

### 4.2 发展结构

结合村庄的现状以及发展需求，村庄发展结构展现出“树”状形态：主路为“树干”，次路为“树枝”，村户为“繁叶”。乌油岗发展结构以建设“生命之树”为奋斗目标，将“村庄的生命形态”与“生态持续的理念”相结合，打造一个全时（白天山水+夜晚光影），全景（自然风光+乡村风情），全龄（宜养+宜业+宜学），全域（城市休闲+小镇生活+村落特色）的全新特色村庄。

### 4.3 国土空间

#### 4.3.1 人口预测

人口预测按自然增长法计算公式：

$$P=P_0 \times (1+a)^n \quad (1)$$

式（1）中 $P$ 为规划末期人口数； $P_0$ 为基准年人口数； $a$ 为人口自然增长率； $n$ 为规划末期与基准年的相差年限。本次研究以2035年为限，规划期从2020—2035年共15年。

根据统计，预测基准年2021年村庄总人口为242人，户数为51户，常住人口为48人，户均人口为4.7人，根据平南县近3年平均人口自然增长率约为8‰，到规划末期2035年的预测年限为15年。

则 $P=242 \times (1+8‰)^{15}=272$ 人，即2035年乌油岗户籍人口为272人，自然增长人口为15人。

#### 4.3.2 住宅需求

到2035年末，预计乌油岗新增15人，约4户。根据广西实施《中华人民共和国土地管理法》办法规定，农村村民一户只能拥有一处宅基地，农村村民自建住宅必须符合乡（镇）土地利用总体规划，结合旧村改造，充分利用原有的宅基地、村内空闲地和山坡荒地，严格控制非农业建设占用农用地。新批准宅基地的面积按如下标准执行：平原地区和城市郊区每户宅基地面积不得超过100m<sup>2</sup>；丘陵地区、山区每户宅基地面积不得超过150m<sup>2</sup>。乌油岗属于丘陵地区，规划按每户宅基地150m<sup>2</sup>计算，预估规划期末村民宅基地需要预留600m<sup>2</sup>。

#### 4.3.3 用地布局

自2019年以来，全国各地开始实施国土空间规划，提倡集约节约用地，充分挖潜存量用地<sup>[2]</sup>。建设用地方面，乌油岗以现有建设用地为基础，第一增加预留宅基地规模，第二预留一定规模商业用地，为未来发展旅游预留设施用地；非建设用地方面，充分梳理林地、设施农用地、耕地以及其他非建设用地。此外村庄规划的用地布局应充分衔接上级国土空间规划，根据规划实施用地管控要求，合理布局村庄用地。

#### 4.3.4 设施建设

规划按照基础设施、公服设施全覆盖的原则，统筹安排区域性的公共设施和基础设施，实现村域公共设施和基础设施的合理配置<sup>[3]</sup>。村庄公共服务设施主要分为公益型服务设施与商业型服务设施。其中，公益型服务设施主要包括卫生所、敬老院、老人活动中心等；商业型服务设施主要为百货店、物流站等。

村内部道路分村主路和村支路，梳理贯通村庄主要道路与外围道路的衔接，规划对村内道路实现全硬化处理。目前，村中使用的是未经过滤的山泉水，需要加快村庄自来水工程建设。雨水排放选择就近排放，规划

污水通过污水管网接入生态污水处理池。在通信工程、环卫工程、电力工程以及综合防灾方面，需及时关注政府相关政策，抓住时机，加快乌油岗市政工程的建设，建设美丽乡村。

#### 4.4 生态保育

##### 4.4.1 生态保护修复

落实生态保护红线，明确森林、河流、草原等生态空间，落实土地整理、工矿废弃地生态修复、城乡建设用地增减挂钩、“空心房”整治、高标准农田建设、还林还湖还草、污染地块治理等相关项目安排。

##### 4.4.2 水系与农田生态修复

水系与农田生态修复的目标是修复和保护农田生态系统，促进农业绿色发展。要求清淤疏浚、生态护岸，消除黑臭水体，水系相连，控制农药化，农田设施生态化。

水系与农田生态修复任务主要有以下几点：保留河流原有的自然机理，禁止随意对河道截弯取直；建设生态景观化缓冲带，同时要生态网络、绿色廊道、休闲廊道建设相结合；修复自然驳岸，完善水系、本土植物、动物有机共存的生态平衡系统；利用原生植物、碎石等生物手段净化水质，修复湿地生态；控制污染，严禁垃圾倒入河流、沟渠、坑塘，严禁生活污水直排；构建生态护岸，减少沟渠边坡的硬化，增加绿化面积，沿沟渠两侧构建水生态系统，起到净化水质、维护河岸的作用，同时具备一定的景观效果；工程生态型护岸采用天然石材、木材护底，在坡脚设置种植包，采用石笼或木桩等护岸，斜坡种植植被。

#### 4.5 产业规划

乌油岗产业发展应以农业产业化为突破口，提高农业综合效益。近期通过以科技为先导，以市场为导向，提高农业科技含量，优化农业结构，实现农业由数量型向效益型、由产品型向商品型、由粗放型向集约型、由传统型向现代型的产业化发展方向转化<sup>[4]</sup>，最终把乌油岗农业建设为资源集约型、生态型的现代化高效农业，建成精品农业示范区。

当乌油岗发展到一定时期，市场相对成熟后，可以尝试培育朝阳产业，积极发展第三产业。接触天然的生态条件，大力培育生态旅游业，使之成为六陈镇保持镇域经济发展的强劲动力；依托新建道路和镇区的发展优势，积极发展贸易服务业，加快完善各类服务设施，促进各类生产要素的合理配置和流动，提高市场经济运营的效率。

计划远景发展模式主要有：通过生态观光、农事体

验等旅游服务项目的开展，促进村庄休闲林业、休闲渔业、设施休闲观光农业等第一产业的发展，同时拉动商业、餐饮、交通等与之相关服务行业经济的增长，为村庄居民提供就业岗位，使村庄的旅游产业逐步壮大。

乡村旅游产业从类型上划分，主要有观光采摘和民俗旅游两种模式。通过开放处于成熟挂果期的果园、菜园、瓜园、花圃等种植园，供市民游客入园观景、赏花，同时采摘和销售新鲜有机水果，对游客有强大的吸引力，是缩小城乡差别的重要途径。从地理位置和资源条件来看，民俗旅游村一般分布在拥有独特自然或人文景观资源，而且风景优美的地带。第一，突出旅游重点景观。山区里的乡土景观资源、文化资源比较丰富，最可观之处莫过于在山体和水系间设置可供游人观景和休憩的亭台楼阁等建构物。第二，需要强化村域内部景点间的有机联系。可供村域景点联系的媒介主要有山体、河流和道路。在山体层面，可结合地形景观和森林防火通道等规划设置登山步道和山地自行车道等。在河流层面，可结合河道和水库整治规划布置滨水游步道、健身步道和漂流线路等。在道路层面，可结合乡村道路升级改造，建设村绿道和乡村专用道等。通过交通线路将旅游节点串联，发展乡村特色旅游，形成“滨湖—依山—临水”多层次立体化的，山水特色、历史文化特色、林果特色、农家乐特色等特色突出的旅游网络。

#### 4.6 村貌整治

“三清理”——清理乱堆乱放、积存垃圾、沟渠池塘。乌油岗总体卫生环境良好，但仍存在一些问题。房前屋后空地堆放木板沙土等建材；房前屋后和村巷道积存杂草、杂物、垃圾；沟渠池塘处于自然发展状态，存在部分居民将污水直排入池塘现象。在整治过程中，应从村域总体实现基本整洁出发，按照不同垃圾堆积现象以及卫生情况进行分别整改。

“三拆除”——拆除危旧建筑、乱搭乱建、违规广告牌。针对村内建筑质量较差，承重结构承载力已不能满足正常使用功能，整体出现危情或失去使用功能的空置住宅、独立辅房、牲畜棚圈等予以拆除；拆除乱搭乱建建筑，并予以清拆整改；对于违规广告、招牌予以整改或拆除。

“三整治”——整治生活垃圾、生活污水、水体污染。整治乌油岗生活垃圾，增设垃圾收集设施，推行落实垃圾分类收集方式，建立健全长效保洁机制和垃圾收集、转运、处理长效运营机制；整治污水，完善乌油岗各村自然村生态污水处理设施，实行雨污分流、污水排

放暗渠化；整治畜禽污染，建设栅栏圈围，实现人畜分离、家禽集中圈养。

#### 4.7 近期建设

规划的重大意义在于落地实施，坚持杜绝“规划墙上挂”的行为。综合考虑村庄发展的需求，近期迫切需要村主路的拓宽及硬底化，为此村中专门成立修路小组，统筹组织会议、号召捐款、联系钩机、拓宽主路、平整路面，为主路硬底化做好充分的准备工作，如图2所示。



图2 近期主路拓宽及硬底化现场图

#### 5 村规民约

2019年中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》，其中指出，要加强村规民约建设，强化党组织领导和把关，实现村规民约行政村全覆盖<sup>[5]</sup>。为更好地建设村庄，加强村庄治理，促进经济增长，改善乡村人居环境<sup>[6]</sup>，通过调研广东省肇庆市九市镇等多地村庄民约的制定及实施情况，梳理调研资料，结合乌油岗实际情况，总结出主要从“土地管理、生态生产、居民建筑、环境风貌”四个核心方面学习并引用，逐渐实现乌油岗乡风文明的建设。

第一，在土地管理上，学习引用内容包括“坚决执行好《土地管理法》《城乡规划法》等土地管理法律法规，杜绝违法违规行为出现。任何个人不得侵占、买卖、出租或者以其他形式非法转让和变更集体或他人的土地使用权。杜绝破坏农田、山林、水域等现象”。

第二，在生态生产上，学习引用内容包括“积极开展土地承包流转，控制家庭农场水稻规模，集中规模化生产；努力推动特色农产品创新，加强产品宣传及营销内容，进行优质产品的核检并进行源头质量跟踪，再加以宣传推广；通过设施蔬菜基地，发展无公害蔬菜直销”。

第三，在民居建筑上，学习引用内容包括“结合建筑现状，将居民建筑分为以下几类：（1）拆除建筑。指危房、违章搭建的柴房和大棚等建筑以及建筑质量虽不属危房，但严重影响采光、通风、消防的建筑。对拆除建筑，须同村委会反复沟通，并经由村委会和户主进行协调，拆除每一栋建筑必须有充分的理由。（2）整治建筑。指与村庄整体风貌不符的民居建筑，包括基本结构完好的传统土坯房、裸面红砖房及瓷砖房等。（3）拆旧建新建筑。指拆除建筑后原地新建的建筑。（4）异地新建建筑。指居民在其他范围内集中新建的建筑”。

第四，在环境风貌上，学习引用内容包括“重点进行三清理（清理乱堆乱放、存量垃圾、沟渠池塘等）、三拆除（拆除危旧房屋、乱搭乱建、违规广告牌）、三整治（整治生活垃圾、生活污水、水体污染）”。

#### 6 结语

通过本次规划的研究，希望能够让地方村庄达成以下目标：加强对村庄建设的管理，积极响应号召，把握时机建设村主路；提高村民的规划意识，了解规划的重要性，了解村庄未来的发展建设方向；加强村庄生态保护力度，彰显乡土特色；强化建设目标的导向，以问题导向为基础，应该紧密联系乡村发展定位，针对现状中存在的问题提出与之对应的措施，并及时有效落实到行动中。

在国土空间规划背景下的乡村规划，必须以人为本，从村民的利益出发，通过现场踏勘、入户访谈来收集详细信息，了解村民发展的真实意愿和诉求，从而最大限度给村庄发展带来利益，顺应时代发展的真实需求<sup>[1]</sup>。

#### 【参考文献】

- [1]王再飞.美丽村庄规划及建设背景下的现状及发展对策分析——以黄花岗东塘村为例[J].中外建筑,2018(3):117-120.
- [2]龙花楼.乡村振兴规划他山之石——《劳特利奇乡村规划指南》评述[J].地理学报,2019,74(2):404-407.
- [3]格哈德·汉克尔,马媛.德国村庄的历史与现状[J].国际城市规划,2020,35(5):1-5.
- [4]刘珍.面向村民的村庄规划编制模式研究[D].南宁:广西大学,2015.
- [5]李明珠.乡村振兴战略视角下村规民约的思想政治教育功能探析[J].教育研究,2020,3(2):80-82.
- [6]侯莹.乡村振兴背景下乡村文化资源传承创新的法治保障研究——以红河州少数民族村规民约为例[J].红河学院学报,2020,18(4):61-64.