

乡村振兴

产业振兴

以点带面

产业视角下以点带面实施乡村振兴的策略初探

——以天津滨海新区太平镇为例

文_杨郑鑫(天津市城市规划设计研究总院有限公司,高级规划师,硕士)

一、背景

党的十九大报告首次提出实施乡村振兴战略,明确指出要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展的体制机制,加快推进农业农村现代化。2018年习近平参加两会代表团审议时,对乡村振兴这一重要战略作出了更为详尽的指示,其中特别指出要推动乡村地区的产业振兴,要发展现代化农业。

乡村振兴的关键是产业,其中农业发展是重中之重。农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础。2018年中央一号文件《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》持续聚焦“三农”,提出了“乡村振兴,

产业兴旺是重点”。其中,要加快实现农业大国向农业强国的转变,就是要优先构建现代化的农业产业体系,提高农业的创新力和竞争力。2019年,中央一号文件《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》中提出要夯实农业基础,保障重要农产品有效供给。2020年中央一号文件《中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》强调保障重要农产品有效供给和促进农民持续增收。由此可见,乡村振兴正当时,农业发展是关键,加快农业现代化建设已成为国家工作的重点。

二、产业振兴是乡村振兴的有力抓手

(一) 政策梳理:产业兴旺是乡村振兴的关键

党的十九大报告提出,要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,加快推进农业农村现代化。由此可见,产业兴旺是乡村振兴的关键和重要任务。产业发展并不是孤立存在的,产业兴旺要以生态宜居为前提,满足治理和发展的要求,体现乡村文化特质,最终实现生活富裕的总目标(见图1)。要突出产业支撑,加快实现农业现代化是我国农业发展的重要任务,未来一、二、三产业融合发展是趋势。《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》明确了2035年农业农村基本实现农业现代化的战略部署。其中,农业现代化是实现产业兴旺的主要内容,不仅是实现农村现代化的前提和基础,还是国民经济全面实现现代化的基础和重要保证。在重点举措方面,《全国农业现代化规划(2016—2020年)》中提出要协同推进农产品生产与加工业发展,推进农村一、二、三产业融合发展;完善农产品市场流通体系;发展农业新型业态;拓展农业多种功能;创新一、二、三产业融合机制。国家发展改革委编制的《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》也围绕加快农业现代化步伐、建立农村产业融合发展体系等内容,确定了重点工作任务,提出在夯实农业生产能力基础的同时,努力“做强一产、做优二产、做活三产”,逐步构建农村一、二、三产业融合发展体系。

(二) 案例借鉴:逐步实现一、二、三产业融合发展

壮大乡村产业是实现农民收入增加和乡村振兴的必然要求,而促进一、二、三产业融合发展是重要途径。传统农村产业发展水平和附加值相对较低,且农业具有多功能性,如经济功能、文化功能、社会功能、生态功能等,只有充分挖掘才能实现价值的增值。乡村地区根据自身条件发展路径有几种方式或几个阶段。初始阶段村庄只靠种植业和养殖业维持基本的生产生活功能。第二阶段是与龙头企业结合,实现第一产业和第二产业的融合发展,挖掘“一村一品”的优势产业,通过技术、销售等与土地要素结合,提升各类资源的配置效率。第三阶段则是实现一、二、三产业有机融合,主要表现为在一、二产业融合的基础上,拓展农业生态、社会和文化旅游等功能(见图2)。

从20世纪50年代开始,日本为了稳定农业生产扶持农业发展,展开了大规模的农村工业化运动。主要通



图1 乡村振兴战略的要求及产业与其他要素的关系

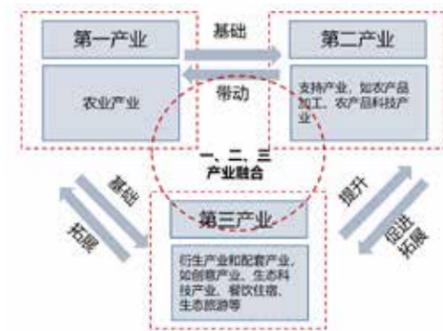


图2 一、二、三产业融合发展模式图

过政府引导的方式来推进农村工业化，包括推进农村地区工业开发计划和鼓励城市工业向农村转移两种方式。实施“一村一品”运动，实际上是促进多元产业的融合发展。日本汤布院町人口不足1万人，通过挖掘农村地方文化带动和促进了旅游产业的发展，每年吸引约380万人次游客前来旅游，促进了该地区的经济发展。

澳大利亚金吉拉小镇西瓜产业占澳大利亚总产量的25%，成为全球借力水果旅游振兴区域经济的范例。该镇从水果种植、水果采摘、水果加工到水果节庆，创造了新的乡村体验方式。

我国江浙地区的乡村通过区域特色产业的发展，促进了乡村经济的发展。如慈溪市创建浙江首个国家级现代农业产业园，构建“一园多平台、一企一院校、一项目一团队”的模式，通过科技创新支撑，培育农业特色强镇，辐射周边地区发展。嘉兴平湖市实施乡村产业振兴模式，2017年成立浙江首个农业经济开发区，与广陈镇实行“区镇合一”，引进多个农业经营主体和优质农业项目，形成蔬菜、食用菌、林果、水产等特色优势产业，并培育农产品加工业、休闲农业、互联网农业，加快推进一、二、三产业融合发展，全面促进农业和农村地区发展的提质增效。

可见，乡村振兴的关键是因地制宜发展乡村产业。其中农业供给侧改革是主线，现代农业产业园区平台建设是突破口，通过挖掘和培育地方优势特色产业，不断提高产业科技含量和生产效率，壮大产业集群。同时，延长和拓展产业链，促进一、二、三产业深度融合。最终通过乡村产业的振兴，壮大集体经济，增加农民就业和收入，实现乡村地区的可持续发展。

三、以点带面促进乡村振兴的思路——以太平镇奶业示范园为例

（一）滨海新区村镇发展概况

天津滨海新区目前共有139个村庄，主要集中在南北两翼。2007年市天津市委启动天津市村庄城镇化工作，滨海新区139个行政村中有78个村庄纳入示范镇项目，目前已完成还迁村庄43个，其余均未还迁，且部分村庄近期无拆迁计划。一方面，这些村庄城镇化动力缺乏，发展相对滞后，农业龙头企业、品牌产品不多不强，人均产值低，农民收入水平与先进地区相比差距较大。另一方面，原有的“楼房化”等模式有诸多不适应之处，如农民上楼的资金问题、农民被动城镇化后的就业问题，等等。

因此，针对现状问题，滨海新区的乡村振兴战略必须转变发展方式，通过规划层层落实，以点带面、产业振兴，真正增加乡村的发展动力，实现健康城镇化与乡村振兴共同发展的形势，围绕“三农”，因地制宜，引导就地城镇化促进乡村振兴。对于农业，要实现农业产业化发展，针对新区各乡村产业优势，做强特色，实现产业兴旺；对于农村，重点是完善基础设施和公共服务设施建设，提升环境品质，实现生态宜居和特色建设。对于农民，要通过因地制宜引导就地城镇化，融入本地产业发展，消除城乡差别，提升农民收入水平。

本文选取的是滨海新区南部片区的太平镇，依托产业特色，已经初步形成了畜牧业、奶业融合发展的现状。

（二）规划层层落实乡村振兴战略

1. 总体层面

针对滨海新区现状的村镇布局及存在问题，国土空间总体规划在空间布局上引导南北两翼依托涉农街镇重点发展农业，形成绿色农业生态区。结合新区行政组织，按照“城区—功能组团—田园小镇—美丽乡村”的城镇体系结构，划分多个片区，对每个片区因地制宜，形成“优先城镇化、就地城镇化”等不同策略。

其中，北部田园小镇地区重点发展生态农业和休闲旅游。围绕茶淀街、杨家泊、汉沽、寨上重点发展优质葡萄养殖、工厂化循环水海产品养殖及观光休闲旅游业。南部田园小镇地区优先发展高效种植业。围绕中塘镇、太平、小王庄重点发展大枣、食用菌、种源培育和标准化畜牧养殖，推进现代农业聚集区建设。

特别是通过现状评估，对街镇工业园分类型进行引导，提出园区综合治理方案，推进传统企业升级，逐步淘汰落后产能，促进有条件的企业在产业功能区集聚发展，对于与农村地区联系较为紧密的企业在街镇规划层面保障用地，提出引导发展策略和管控要求。

2. 街镇层面

在街镇层面，通过编制各街镇发展规划或街镇国土空间规划，提出发展目标、规模、产业类型等，进一步落实城市总体规划的要求。以太平镇为例，该镇位于天津市滨海新区南部片区，具有农业优势，尤其是品牌农业和现代养殖。从太平镇第一产值内部各类总产值和增加值来看，畜牧业的最高，其次是种植业。根据该镇的发展规划，总体发展目标和定位以精品农业为基础，以机械制造产业为支柱，以生态文化休闲旅游为特色，三区联动、城乡统筹发展的田园文化休闲城镇，体现对于农业产业的重视。

3. 局部节点层面

在街镇下一层面，通过产业节点带动的方式实现乡村发展动力的振兴。以太平镇现代化奶业示范园为例，该园区依托所在街镇的优势，已经具有一定的生产基础。该园区位于太平镇大道口村，距离滨海新区核心区约55千米，距离大港城区30千米。在未来规划中，通过宏观规划的政策引导、中观规划的定位和重点空间引导及微观规划的详细设计，将其作为带动街镇发展的重要产业节点。规划范围西侧、东侧有部分村庄，北部为一般耕地，北临徐太路，通往太平镇镇区，南部靠子牙新河。整个园区规划包括了奶业研究院、乳品加工厂、奶牛良种繁育场、休闲观光园和养殖合作社等，希望通过形成种、养、加、销以及“互联网+销售”为一体的现代化奶业产业链，建设一、二、三产业有机融合的现代化奶业示范园区，通过联农带农的方式，带动地区产业的发展和农民的增收。

四、太平镇奶业示范园带动乡村振兴的实施策略与成效借鉴

（一）多元混合，一、二、三产业融合发展

1. 依托现有优势，打造零距离一体化生产加工基地

依托现有优势，在园区内探索零距离一体化生产加工模式。主要策略是牧场结合工厂加工一体化，通过种、养、加、销结合和信息化管理，探索在生产地进行乳产品的精深加工及“互联网+”等营销模式，使牛奶在最短时间内高效率完成加工并包装上市，建成零距离一体化生产加工基地，建设种养加一体、零距离一体化加工的现代化奶业示范园区。

2. 优化用地布局，增加观光及科普功能，促进休闲观光科普教育基地

在整体园区布局方面，根据现有基础条件将整体结构分为南北两片（见图3）。其中，北部片区包括养殖区、加工区和休闲观光科普区，南部片区主要为种植区。北片区主要功能为养殖加工和休闲观光科普，根据规划用地类型划分为设施农用地、建设区和生态绿化区。其中规划建设区包括休闲观光区和信息化加工区，设施农用地主要包括生产设施用地、附属设施用地和配套设施用地。通过总体空间布局，建设创新型种、养、加、销一体化循环经济型产业园（见图4）。

园区规划布局体现了一、二、三产业融合的发展思路，特别是对于乡镇文化振兴提出了弘扬策略。规划建设休闲观光科研等展示功能，如参观大厅、参观走廊，应用大屏幕监控系统实现参观演示，建设多媒体演示厅，及不同需求的培训厅，利用现有奶业全产业链和信息化管理优势建设休闲观光园区和青少年社会活动基地，促进形成休闲观光科普教育基地。

